

# فهرس المحتويات

7	الإهداء
9	شكر وتقدير
11	المقدمة

## الفصل التمهيدي: التعريف بالبيئة وبمشكلة التلوث 21

24	المبحث الأول: التعريف بالبيئة
24	المطلب الأول: مفهوم البيئة
25	الفرع الأول: مفهوم البيئة في اللغة
25	أولاً: <u>البيئة في اللغة العربية</u>
26	ثانياً: <u>البيئة في اللغة الإنجليزية</u>
27	ثالثاً: <u>البيئة في اللغة الفرنسية</u>
27	رابعاً: <u>البيئة في اللغة الكوردية</u>
28	الفرع الثاني: البيئة في الاصطلاح العلمي
32	الفرع الثالث: مفهوم البيئة في القانون
32	أولاً: <u>مفهوم البيئة في التشريعات</u>
36	ثانياً: <u>مفهومها لدى الفقه القانوني</u>

- 77..... ثانياً: التلوث الخطر
- 78..... ثالثاً: التلوث المدمر
- 79..... الفرع الخامس: التلوث من حيث نوع الملوث
- 79..... أولاً: تلوث كيميائي
- 79..... ثانياً: تلوث بيولوجي
- 80..... ثالثاً: تلوث فيزيائي

- 77.....ثانياً: التلوث الخطر
- 78.....ثالثاً: التلوث المدمر
- 79.....الفرع الخامس: التلوث من حيث نوع الملوث
- 79.....أولاً: تلوث كيميائي
- 79.....ثانياً: تلوث بيولوجي
- 80.....ثالثاً: تلوث فيزيائي

### الفصل الأول: الحماية القانونية للبيئة 83

- المبحث الأول: رعاية البيئة في العصور القديمة والشريعة الإسلامية ..... 87
- المطلب الأول: رعاية البيئة في العصور القديمة ..... 87
- المطلب الثاني: رعاية البيئة في الشريعة الإسلامية ..... 90
- الفرع الأول: رعاية البيئة الأرضية في الشريعة الإسلامية ..... 94
- الفرع الثاني: رعاية البيئة الهوائية في الشريعة الإسلامية ..... 96
- الفرع الثالث: رعاية البيئة المائية في الشريعة الإسلامية ..... 97
- المبحث الثاني: حماية البيئة في القانون الدولي ..... 101
- المطلب الأول: حماية البيئة في الاتفاقيات الدولية ..... 104
- الفرع الأول: الاتفاقيات الدولية المتعلقة بحماية البيئة الهوائية ..... 105
- الفرع الثاني: الاتفاقيات المتعلقة بحماية البيئة المائية ..... 107
- الفرع الثالث: الاتفاقيات الدولية المتعلقة بحماية البيئة الأرضية ..... 108
- المطلب الثاني: حماية البيئة في إطار عمل المنظمات الدولية ..... 109
- الفرع الأول: مؤتمر الأمم المتحدة المتعلق بالبيئة الإنسانية ..... 113
- الفرع الثاني: مؤتمر الأمم المتحدة حول البيئة والتنمية ..... 119
- المبحث الثالث: حماية البيئة في الدساتير والقوانين الداخلية ..... 123
- المطلب الأول: حماية البيئة في الدساتير ..... 125
- الفرع الأول: الحماية الدستورية الصريحة للبيئة ..... 129
- الفرع الثاني: الحماية الدستورية الضمنية للبيئة ..... 132
- المطلب الثاني: حماية البيئة في القوانين الداخلية ..... 134
- الفرع الأول: القانون الجنائي البيئي ..... 136

140	الفرع الثاني: القانون المدني البيئي
143	الفرع الثالث: القانون الاقتصادي البيئي
144	المطلب الثالث: التعريف بالقانون الإداري البيئي
146	الفرع الأول: مفهوم القانون الإداري البيئي
151	الفرع الثاني: تقييم القانون الإداري البيئي
151	أولاً: <u>تقييم دور الأفرع القانونية الأخرى في حماية البيئة</u>
155	ثانياً: <u>أهمية القانون الإداري البيئي</u>
157	الفرع الثالث: مصادر القانون الإداري البيئي
157	أولاً: <u>المصادر الداخلية</u>
168	ثانياً: <u>المصادر الدولية</u>

- 179 ..... التنظيم الإداري البيئي المركزي
- 180 ..... المبحث الأول:
- 180 ..... المطلب الأول: وزارة البيئة
- 191 ..... المطلب الثاني: الوزارات الأخرى المهتمة بحماية البيئة
- 191 ..... أولاً: وزارة الصحة
- 193 ..... ثانياً: وزارة الصناعة
- 195 ..... ثالثاً: وزارة الموارد المائية
- 197 ..... رابعاً: وزارة الزراعة
- 201 ..... خامساً: وزارة النفط والثروات الطبيعية
- 201 ..... سادساً: وزارة الإعمار والإسكان
- 203 ..... سابعاً: وزارة الداخلية
- 208 ..... المطلب الثالث: أجهزة وهيئات حماية البيئة
- 210 ..... الفرع الأول: وكالة حماية البيئة في الولايات المتحدة الأمريكية
- 213 ..... الفرع الثاني: الهيئة العامة للبيئة في دولة الكويت
- 217 ..... الفرع الثالث: مجلس حماية وتحسين البيئة في العراق
- 222 ..... الفرع الرابع: هيئة حماية وتحسين البيئة في إقليم كردستان
- 226 ..... المبحث الثاني: التنظيم الإداري البيئي المحلي
- 228 ..... المطلب الأول: الأجهزة الإدارية البيئية المحلية في فرنسا
- 229 ..... الفرع الأول: الإدارة البيئية المحلية في نطاق الوزارات
- 232 ..... الفرع الثاني: الأجهزة المحلية التابعة لجهاز حماية التراب الوطني

- المطلب الثاني: الأجهزة الإدارية البيئية المحلية في مصر ..... 234
- المطلب الثالث: الأجهزة الإدارية البيئية المحلية في العراق ..... 239
- الفرع الأول: الأجهزة الإدارية المحلية ذات الاهتمام البيئي ..... 240
- الفرع الثاني: الأجهزة الإدارية المحلية المختصة بحماية البيئة ..... 244
- أولاً: مجالات حماية وتحسين البيئة في المحافظات ..... 244
- ثانياً: الدوائر الإقليمية التابعة لوزارة البيئة ..... 247

- 256 .....المبحث الأول: الضبط الإداري البيئي
- 256 .....المطلب الأول: ماهية الضبط الإداري البيئي
- 263 .....أولاً: الضبط الإداري البيئي والضبط التشريعي البيئي
- 263 .....ثانياً: الضبط الإداري البيئي والضبط القضائي البيئي
- 267 .....ثالثاً: الضبط الإداري العام والضبط الإداري الخاص في مجال البيئة
- 269 .....المطلب الثاني: أغراض ووسائل الضبط الإداري البيئي
- 269 .....الفرع الأول: أغراض الضبط الإداري البيئي
- 272 .....المقصد الأول: أغراض الضبط الإداري وحماية البيئة
- 272 .....أولاً: حماية البيئة من خلال حماية الأمن العام
- 275 .....ثانياً: حماية البيئة من خلال حماية الصحة العامة
- 282 .....ثالثاً: حماية البيئة من خلال حماية السكينة العامة
- 286 .....رابعاً: حماية البيئة من خلال حماية الآداب العامة
- 290 .....خامساً: حماية البيئة من خلال حماية الرونق والرواء
- 294 .....المقصد الثاني: الضبط الإداري الخاص وحماية البيئة
- 295 .....أولاً: الضبط الإداري الخاص المتعلق بحماية البيئة في فرنسا ومصر
- 301 .....ثانياً: الضبط الإداري الخاص المتعلق بحماية البيئة في العراق
- 315 .....الفرع الثاني: الوسائل القانونية للضبط الإداري البيئي
- 315 .....المقصد الأول: وسائل الضبط الإداري البيئي
- 324 .....المقصد الثاني: التقنيات القانونية للضبط الإداري البيئي
- 324 .....أولاً: الحظر أو المنع



328	.....	ثانياً: <u>الإلزام أو الأمر</u>
330	.....	ثالثاً: <u>الترخيص البيئي</u>
333	.....	رابعاً: <u>الإبلاغ (الإخطار)</u>
335	.....	خامساً: <u>الترغيب</u>
338	.....	المقصد الثالث: <u>الجزاءات الإدارية البيئية</u>
339	.....	أولاً: <u>الجزاءات الإدارية المالية</u>
346	.....	ثانياً: <u>الجزاءات الإدارية غير المالية</u>
354	.....	المبحث الثاني: <u>نشاط المرافق العامة البيئية</u>
356	.....	المطلب الأول: <u>التخطيط البيئي</u>
359	.....	أولاً: <u>التخطيط البيئي المتعلق بالموارد الطبيعية</u>
361	.....	ثانياً: <u>التخطيط البيئي المتعلق بالتنمية العمرانية والأثرية</u>
372	.....	ثالثاً: <u>التخطيط البيئي المتعلق بالمحافظة على التنوع البيولوجي</u>
373	.....	رابعاً: <u>التخطيط البيئي في مجال مواجهة الكوارث والمخاطر البيئية</u>
374	.....	خامساً: <u>التخطيط البيئي والأدوات الاقتصادية</u>
381	.....	المطلب الثاني: <u>الأبحاث والدراسات البيئية</u>
382	.....	الفرع الأول: <u>الأبحاث البيئية</u>
385	.....	الفرع الثاني: <u>دراسات تقدير الأثر البيئي</u>
385	.....	أولاً: <u>مفهوم وخصائص دراسة تقدير الأثر البيئي</u>
390	.....	ثانياً: <u>تطبيقات تشريعية لدراسة تقدير الأثر البيئي</u>
397	.....	المطلب الثالث: <u>التوعية والتربية البيئية</u>
397	.....	الفرع الأول: <u>التوعية البيئية</u>
401	.....	الفرع الثاني: <u>التربية البيئية</u>

## الفصل الرابع: الرقابة القضائية على أعمال الإدارة البيئية 405

- 409 ..... المبحث الأول: الرقابة القضائية على قرارات الإدارة البيئية
- 410 ..... المطلب الأول: معنى الرقابة القضائية على القرارات الإدارية
- 414 ..... أولاً: رقابة القاضي الإداري هي رقابة مشروعية
- 415 ..... ثانياً: القضاء الإداري لا يراقب الملاءمة
- 415 ..... ثالثاً: لا يحل القضاء الإداري محل الإدارة في الاختصاص
- المطلب الثاني: رقابة القضاء الإداري على القرارات الإدارية
- 417 ..... المضرة بالبيئة
- 419 ..... الفرع الأول: التظلم الإداري
- 424 ..... الفرع الثاني: دعوى الإلغاء
- 425 ..... أولاً: الشروط المتعلقة برفع الدعوى
- 428 ..... ثانياً: الشروط المتعلقة بمحل دعوى الإلغاء
- 429 ..... ثالثاً: شرط رفع الدعوى في الميعاد القانوني
- 441 ..... المبحث الثاني: مسؤولية الإدارة البيئية
- 443 ..... المطلب الأول: مسؤولية الإدارة على أساس الخطأ
- 449 ..... الفرع الأول: خطأ الإدارة بسبب عدم قيامها بواجب وقاية البيئة
- 449 ..... أولاً: عدم اتخاذ الإدارة القرارات الإدارية اللازمة لوقاية البيئة
- 450 ..... ثانياً: عدم قيام المرفق بأداء عمله
- 454 ..... ثالثاً: عدم قيام الإدارة بالرقابة والتوجيه
- 456 ..... الفرع الثاني: خطأ الإدارة بسبب سوء أدائها لواجب وقاية البيئة
- 463 ..... المطلب الثاني: مسؤولية الإدارة على أساس المخاطر

468	الفرع الأول: أسلوب الإدارة المباشر وتلوث البيئة.....
	أولاً: <u>المرافق العامة المكلفة بحماية النظام العام الداخلي و رد العدوان</u>
468	..... <u>الخارجي</u>
470	..... ثانياً: <u>المرافق الصحية</u>
472	..... ثالثاً: <u>المرافق الاقتصادية</u>
475	..... رابعاً: <u>مرافق النقل والمواصلات</u>
477	الفرع الثاني: نشاط الإدارة غير المباشر وتلوث البيئة.....
479	..... <u>المطلب الثالث: تقدير المسؤولية الإدارية في مجال حماية البيئة</u>
481	الفرع الأول: الضرر البيئي ( الإيكولوجي ) الخالص .....
484	الفرع الثاني: إثارة مسؤولية الإدارة عن الضرر البيئي الخالص .....
485	..... الخاتمة
495	..... ملخص باللغة العربية.....
497	..... ملخص باللغة الكوردية (بوخته) .....
499	..... ملخص باللغة الإنكليزية <i>ABSTRACT</i> .....
501	..... المصادر .....